

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

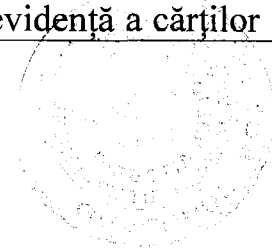
Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru detașarea personalului prevăzut la art. 24¹ alin.(1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, de la Ministerul Afacerilor Interne la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>1. Cadrul normativ privind organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor este reprezentat de Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.372/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Conform prevederilor art. 24¹ alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 84/2001, polițiștii care își desfășurau activitatea în cadrul structurilor teritoriale de evidență informatizată a persoanei din cadrul Direcției Generale de Evidență Informatizată a Persoanei au fost detașați la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, în condițiile legii. Potrivit dispozițiilor alin.(2) al aceluiași articol, personalul contractual încadrat la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, provenit din structurile teritoriale de evidență informatizată a persoanei din cadrul Direcției generale de evidență informatizată a persoanei, a fost preluat de Ministerul Administrației și Internelor și, cu aceeași dată, a fost detașat, în condițiile legii, la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.</p> <p>2. În scopul asigurării coerenței și continuității activității de profil, perioada de detașare a fost modificată succesiv prin prelungirea din 6 în 6 ani, prin următoarele acte normative:</p> <p>➤ Legea nr.349/2005 privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.71/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional corespunzător desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților</p>
---------------------------------------	--



de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a vehiculelor;

➤ Legea nr.281/2011 pentru prelungirea perioadei prevăzute la alin. (2²) al art.24¹ din Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor.

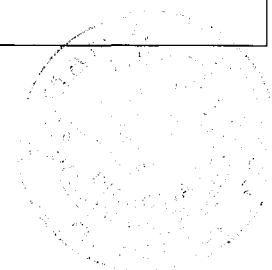
3. Potrivit Legii nr.281/2011, perioada de detașare ar fi încetat la data de 15.12.2017, atât pentru polițiști, cât și pentru personalul contractual.

Având în vedere caracterul special al detașării de la M.A.I. a personalului serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor și normele legale aplicabile în domeniu, precum și faptul că personalul detașat și-a exprimat acordul cu privire la prelungirea detașării, în considerarea dispozițiilor art.24¹ alin.(2²) din Ordonanța Guvernului nr.84/2001, coroborate cu dispozițiile actelor normative aplicabile instituției detașării, ministrul afacerilor interne a emis un act administrativ cu caracter individual, prin care perioada de detașare a fost prelungită cu 6 luni.

4. Încetarea detașării personalului de la Ministerul Afacerilor Interne (MAI) la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor (denumite în continuare servicii comunitare) poate crea disfuncționalități în activitatea acestora, generate de imposibilitatea ocupării posturilor ce ar deveni vacante cu personal specializat în domeniul evidenței persoanelor, ținând seama de faptul că marea majoritate a serviciilor comunitare sunt încadrate cu cel mult 3 lucrători, iar o parte dintre acestea sunt încadrate cu personal detașat de la MAI în proporție de 100%. În acest sens arătăm că:

➤ **22 servicii comunitare și-ar putea înceta activitatea pe linie de evidență a persoanelor**, întrucât sunt încadrate doar cu personal detașat de la MAI; la două formațiuni dintre acestea sunt numiți în funcțiile de conducere polițiști;

➤ **activitatea unui număr de 88 servicii comunitare ar fi afectată**, întrucât acestea sunt încadrate cu personal detașat de la MAI în proporție de peste 40% (județele Arad, Bacău, Bihor, Brașov, Buzău, Călărași, Cluj, Constanța, Covasna, Hunedoara, Ilfov, Maramureș, Olt, Prahova, Sălaj, Suceava, Timiș și Vâlcea). Dintre acestea, **în 21 de servicii comunitare personalul detașat de la MAI ocupă funcții de conducere.**



Menționăm că experiența și pregătirea profesională în domeniu a personalului detașat de la MAI contribuie în mod substanțial la desfășurarea corespunzătoare a activității de evidență a persoanelor, care implică și responsabilități privind actualizarea **Registrului Național de Evidență a Persoanelor, care constituie suport unic pentru furnizarea de date sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice, astfel încât este imperios necesar ca acesta să fie actualizat cu date corecte, în timp real.**

În prezent, sunt detașați la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor **207** polițiști și **194** personal contractual; dintre aceștia, **44** ocupă funcții de conducere, din care **36** sunt polițiști și **8** personal contractual.

5. În lipsa unor măsuri privind prelungirea detașării personalului de referință, ar trebui realizat, corelativ, un ansamblu de măsuri condiționat de îndeplinirea cumulativă a următoarelor:

➤ identificarea unor funcții vacante în cadrul unităților teritoriale din subordinea MAI, care să corespundă profilului profesional, aptitudinilor și abilităților acestora. În acest sens, trebuie avut în vedere faptul că, de la începutul carierei profesionale, cei mai mulți dintre aceștia au îndeplinit exclusiv atribuțiile specifice domeniului evidenței persoanelor, în concordanță cu dinamica procesului legislativ în materie ori conex, iar începând cu ianuarie 2005 au activat numai în cadrul serviciilor comunitare. În prezent, dacă luăm în calcul și perioada anterioară detașării, aproximativ 80% din personalul în discuție are peste 20 ani de vechime în domeniul evidenței persoanelor;

➤ reorientarea profesională a personalului detașat, în condițiile în care aproape jumătate dintre aceștia sunt cu vârsta de peste 50 de ani. Precizăm în continuare categoriile de vârstă din care fac parte persoanele detașate, în funcție de sex:

- femei: 13 cu vârsta între 35-40 ani, 28 cu vârsta între 40-45 ani, 86 cu vârsta între 45-50 ani, 87 cu vârsta între 50-55 ani și 53 peste 55 ani;

- bărbați: 3 cu vârsta între 35-40 ani, 16 cu vârsta între 40-45 ani, 60 cu vârsta între 45-50 ani, 44 cu vârsta între 50-55 ani și 11 peste 55 ani.

➤ angajarea unor cheltuieli suplimentare pentru bugetul MAI, determinate de plata integrală a drepturilor salariale pentru acest personal, precum și de sumele suplimentare necesare achitării compensațiilor pentru chirii, deplasări, cursuri etc; în context, trebuie menționat faptul că acestei categorii de personal, în prezent, îi sunt achitate de către primărie/consiliul județean drepturile cuvenite pentru

funcția civilă îndeplinită, respectiv salariul de bază, indemnizații, premii, sporuri și alte drepturi care se acordă personalului civil, potrivit reglementărilor în vigoare. Drepturile salariale specifice, reprezentând salariul gradului profesional/gradațiile calculate la acestea, pentru polițiști, și drepturile specifice sistemului de ordine publică și siguranță națională pentru personalul contractual se plătesc de către MAI prin Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (DEPABD). În aceste condiții, dacă în prezent DEPABD acordă în medie, 25% din totalul cheltuielilor de personal, în situația încetării detașării, aceste cheltuieli ar fi de 100%. Nu în ultimul rând este de menționat faptul că încetarea detașării polițiștilor ar putea crea premisele pensionării anticipate, mai ales în condițiile în care dintre cei 207 polițiști 178 sunt cu vârsta de peste 45 de ani.

6. Pentru perioada 2018-2023 ponderea pierderilor naturale de personal prognozată este de 21,5%, aceasta reprezentând:
în anul 2018 - 11 persoane;
în anul 2019 - 14 persoane;
în anul 2020 - 12 persoane;
în anul 2021 - 9 persoane;
în anul 2022 - 18 persoane;
în anul 2023 - 24 persoane.

7. Totodată, precizăm faptul că, în conformitate cu dispozițiile art.27⁹ din Legea nr.360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, „detașarea polițistului, cu acordul său scris, în cadrul unor autorități publice se face pe perioada stabilită prin dispozițiile legale în vigoare aplicabile situațiilor respective”.

Prin urmare, se impune adoptarea unor măsuri care să confere caracter de continuitate detașării personalului specializat al Ministerului Afacerilor Interne la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.

2. Schimbări preconizate

În vederea asigurării funcționalității serviciilor comunitare, proiectul are în vedere menținerea personalului specializat al MAI la serviciile comunitare. În acest fel se asigură atât cadrul instituțional necesar, asigurarea stabilității juridice a raporturilor de serviciu/muncă ale polițiștilor și personalului contractual detașați, cât și evitarea cheltuielilor bugetare.

3. Alte informații	Necesitatea reglementării rezidă în existența unor factori de natură obiectivă, care determină reale dificultăți în ceea ce privește funcționarea optimă a întregii activități de evidență a persoanelor și asigurarea continuității activității desfășurate de serviciile comunitare. În acest scop, este imperios necesar ca, prezentul demers legislativ să fie realizat până la data de 15.05.2018. Urgența reglementării este reprezentată de obligativitatea asigurării/realizării unui serviciu public, fără sincope, de înaltă calitate în beneficiul cetățenilor, acest act normativ fiind determinant în ceea ce privește expertiza și profesionalismul cu care este executat serviciul.
---------------------------	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

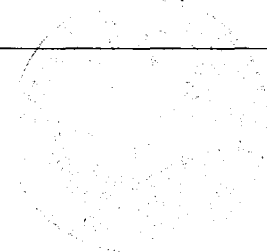
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prin demersul propus se asigură coerența și continuitatea activității desfășurate de serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

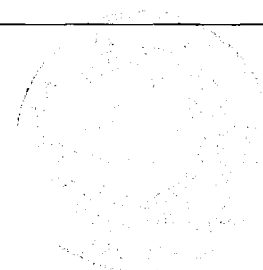
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2018	2019	2020	2021	2022	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

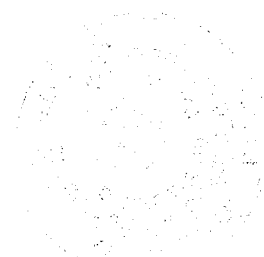


6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	Prezentul proiect reprezintă o formă refăcută a proiectului Legii pentru prelungirea perioadei prevăzute la alin.(2 ²) al art.24 ¹ din Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea,

<p>implicate.</p>	<p>organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, care a făcut obiectul analizei în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul MAI, a cărei ședință a avut loc în data de 09.11.2017.</p>
<p>2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.</p>	<p>Consultarea cu organizațiile sindicale care reprezintă interesele polițiștilor și cu organizația profesională s-a realizat în condițiile art.120-122 și anexei nr.3 la Legea dialogului social nr.62/2011, republicată, respectiv ale O.m.a.i. nr.90/2013 privind funcționarea Comisiei de dialog social la nivelul Ministerului Afacerilor Interne.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	<p>Prezentul proiect reprezintă o formă refăcută a proiectului Legii pentru prelungirea perioadei prevăzute la alin.(2²) al art.24¹ din Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, care a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 521/2005, prin adresa MAI – DGJ nr.350774/25.10.2017.</p> <p>În termenul de 10 zile lucrătoare, prevăzut pentru primirea unor eventuale propuneri sau propuneri din partea structurilor asociative consultate, doar Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a precizat (prin adresa nr.542/07.11.2017), că nu are propuneri pe marginea proiectului.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizele nr.308/2018</p>



<p>c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	
<p>6. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Prezentul proiect reprezintă o formă refăcută a proiectului Legii pentru prelungirea perioadei prevăzute la alin.(2²) al art.24¹ din Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, care a parcurs procedura de transparență decizională, potrivit prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 25.10.2017.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Alte informații</p>	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru detașarea personalului prevăzut la art.24¹ alin.(1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, de la Ministerul Afacerilor Interne la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCIĂ

